

17 сентября (6 сентября по старому стилю) в Котельниче, в первом из городов Вятской губернии, была открыта городская Дума. За прошедшее время не раз менялся порядок формирования Думы и её полномочия, но все эти изменения не перечеркивали главную цель, которую преследовала императрица Екатерина II, вводя с 1785 года думы в городах, - привлечь население к участию в управлении и решении местных вопросов. По Жалованной грамотой Екатерины II получили это право только горожане, имевшие доход не менее 50 руб. в год, с 1870 года избирателями стали плательщики сборов в городскую казну с недвижимости и промыслов, с 1892 г. – владельцы недвижимости, обложенные оценочным сбором с имущества. В результате правом избирать и быть избранными на должности в местном управлении в 1792 году обладали не более 199 котельничан из 1054 жителей. Они избирали градского главу и общую Думу, а она из своего состава формировала исполнительный орган трехгласную Думу, в которую входили по одному представителю (гласному) от каждого городского сословия: купцов, мещан и ремесленников. Первыми гласными были избраны соответственно: Тимофей Куршаков, Прокопий Зайцов и Иван Халтурин (?). Главой города, который председательствовал в Думе в тот год, был выбран мещанин Григорий Зырин. Правда, по жалобе купцов, не подписавших баллотировочный лист, он вскоре Губернатором был отстранен от должности, и уступил место купцу Ивану Гаврилову Пинаеву (?). Таким порядком Дума работала почти сто лет до 1871 года. За это время её трудами был построен гостиный двор (1856 г.), открыты женская прогимназия и третий по счету в губернии общественный банк (1860 г.). 10 тыс. руб. в капитал банка пожертвовал городской голова Михаил Иванович Кардаков. В знак признания его заслуг банк стал именоваться Кардаковским и обслуживал горожан до 1918 года. Из прибыли банка малоимущим гражданам по решению Думы регулярно оказывалась помощь. Директор банка и его товарищи (заместители) также назначались Думой, она же утверждала отчеты о работе банка.

Следующий этап истории Думы связан с городской реформой императора Александра II (1870 г.). Из трех тысяч жителей города избирательные права получили 230 котельничан. Раз в четыре года они избирали в Думу уже 30 гласных. Из своего состава гласные выбирали городского голову и формировали из двух думцев исполнительный орган – городскую Управу. Служа в ней, один из гласных занимался делами городского хозяйства, другой – финансами. На протяжении 20 лет руководить городом гласные доверяли купцу 1-ой гильдии Ивану Прокопьевичу Кардакову (1871-1891 г.), которому назначили годовое вознаграждение за труды в 1 500 руб., а членам управы – по 500 руб. Это решение расходилось с позицией гласных старого состава Думы. Исполняющий обязанности городского головы М. Зайцев в письме в Министерство внутренних дел

отмечал: «При введении нового Городового Положения нахожу со своей стороны возможным не назначать жалованья как городскому голове, так и двум членам Управы, потому что и в настоящее время члены градской Думы жалованья не получают и это для них не обременительно».

Император Александр III в 1892 году поправил Городовое Положение своего отца. По новому закону количество избирателей было сокращено до 120 чел., а гласных в Думе – до 20 при населении в городе более 4 тыс. чел. В последующем с ростом населения количество избирателей увеличилось до 175, гласных до 24 (1914 г.).

Сложивший порядок формирования Думы был кардинально изменен Временным Правительством в апреле 1917 года. Впервые было введено всеобщее избирательное право. В список избирателей на выборах в городскую Думу, состоявшихся 23 июля 1917 года, было включено 2 770 человек. Но... это нововведение не было принято котельничанами. Явка на выборы составила 9,5%! Купеческо-мещанский социальный состав Думы потеснили представители служащих. Впервые в гласные Думы были избраны две женщины учительница прогимназии (?) Анна Афанасьевна Кардакова и врач Н.А. Мышкина. При выборах должностных лиц кандидатура Александры Петровны Шляпкиной была предложена в члены Управы. При баллотировке она получила 14 избирательных шаров и 11 неизбирательных, но по количеству полученных голосов уступила избранным в члены Управы Николаю Ивановичу Наговицыну и Аркадию Ильичу Шишкину. 10 августа 1917 года городской головой был избран гласный Александр Алексеевич Бабинцев и в председатели Думы гласный Алексей Васильевич Куршаков. Впервые эти должности были разделены.

В новый период истории Думы, оптимальный численный состав её депутатов, был найден не сразу. 20 марта 1994 года по единому городскому округу было избрано 8 депутатов, 23 марта 1997 года – 11. С 25 марта 2001 года выборы в Думу стали проводиться по многомандатным округам, а число депутатов увеличено до 20. До 2016 года работой Думы руководил мэр и глава города: В.И. Машкин (1994-1997), А.В. Жданов (1997-2011), Л.М. Данилович (2011-2016). За прошедшее с 1994 года время депутатами Думы в разные созывы избирались 64 котельничанина. Многим из них жители города доверяли представлять свои интересы в течение не одного созыва. Четырежды был избран в Думу Иван Константинович Таранов, в течение трех созывов работали и работают Альгин А.А., Аммосов А.Б., Баранова Н.В., Кашин Ю.А., Колчанов Н.Н., Логинов В.Е., Спивак Е.А. По два раза избраны депутатами Л.М. Данилович, А.А. Дудин, В.Ю. Зайцев, Косолапова Л.Л., Е.А. Кошкарёва, А.И. Кузнецов, А.В. Лобов, Лузянина С.П., Пасынкова С.В., Петухов Ю.Л., Сметанин Н.А., Сухих П.В., Чагаев В.В., Чашин И.И.

Через всю деятельность Думы проходит ряд сквозных тем. Одна из них это согласование и утверждение планов застройки и развития города. Первый план застройки Котельнича был утвержден Екатериной II 21 апреля 1784 года. Он предусматривал переход на поквартальную застройку города. План удалось реализовать и, несмотря на сложный рельеф местности города, сформировать сеть продольных и поперечных улиц. В последующем Дума и Управа заботились об улучшении условий проживания горожан. Так, при разработке плана 1882 года было решено предоставить новые места для строительства усадеб 71 семье, имевшим дома по берегам речек Радионовки и Балакиревицы. Условия проживания здесь не соответствовали гигиеническим условиям, а отходами жизнедеятельности загрязнялась вода для питья. Кроме того, эти поселения были опасны во время пожаров. К ним не было проездов.

В современном Генеральном плане города, утвержденном решением Думы в 2010 году, сохраняется преемственность с планами имперского периода. В ходе его реализации удалось привести в порядок исторический центр города, обустроить набережную с верхней площадью, решить проблему водоснабжения города.

В последней трети XIX – начале XX века именно Дума добилась строительства железной дороги через Котельнич. Противниками прокладки магистрали через Котельнич были Орловское земство и Вятская городская Дума. 8 июня 1901 года Котельничская Дума направила обращение к Губернатору, в котором изложила последствия не принятия благоприятного для города решения: «Жизнь города при только 5-тысячном населении, теперь живая и торговая, замрет, вместо 176 заведений торговли и промыслов – дай Бог останется десятая часть; мещане, главный и беднейший класс обывателей города, которые со своими семьями живут исключительно на доходы своих домов, лишатся последнего и, проживши последнее достояние, останутся пролетариями». Поддержка Губернатора, Вятского губернского земства и Санкт-Петербургского биржевого комитета решила вопрос в пользу котельничан. Реализация проекта определила развитие города в советский период и наше время как крупного транспортного узла. Железная дорога, по сути, стала градообразующим предприятием, обеспечила работой сотни котельничан, дала стабильные поступления в бюджет.

Решая большое количество текущих дел, Дума всегда реагировала на проявление негативных явлений среди горожан. Актуальным и сегодня остается решение вопроса по ограничению продажи алкогольных напитков. В Котельниче борьбу с пьянством Дума начала ещё в 1885 году. Тогда было принято постановление об ограничении количества винных лавок. Вскоре оно было отменено как незаконное, но гласные не думали сдаваться и решили принять обязательные правила в устранении разных бесчинств и

безобразий в городе, происходящих от распития народом вина на улицах близ тех заведений, из которых продаются напитки только на вынос. В наше время депутаты четвертой Думы (2006-2011 г.) первыми подняли вопрос и внесли в Законодательное Собрание области законопроект об ограничении времени продажи алкогольной продукции. Хотя первоначально он не получил поддержку, но вскоре предлагаемые меры были приняты новым руководством области и реализованы.

В небольшой статье невозможно осветить все стороны деятельности Думы. Главное, что было и остается, в деятельности депутатов – не потерять связь с населением, своими избирателями, решать их проблемы. Порой, в силу разных обстоятельств, это получается не всегда быстро. Гласные Дум имперского периода показали в этом отношении нам пример настойчивости, который большинство депутатов проявляют в своей деятельности и сегодня.